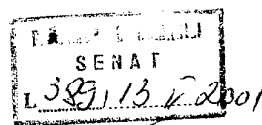




Parlamentul României

Senat

Comisia Economica



București 13-02.2001
Nr. XII / 161

R A P O R T

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.244/28.11.2000 privind siguranța barajelor

Comisia Economică a fost sesizată cu adresa L 389 din 07.12.2000 pentru dezbateră în fond a acestui proiect de lege.

În ședința din data de 13.02.2001 Comisia a analizat, în prezența reprezentanților Ministerului Apelor și Protecției Mediului textul proiectului de lege, rezultând, în principal, următoarele aspecte:

Cadrul legislativ actual privind siguranța în construcții, inclusiv privind construcțiile din domeniul apelor este reglementat în Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții și în Legea apelor nr.107/1996.

Aceste referiri sunt însă de ordin general, neacoperind situațiile specifice exploatării în siguranță a barajelor cu destinații multiple.

Prezentul proiect de lege rezolvă și obligația statului român de a completa cadrul legal de prevenire a accidentelor tehnice cu implicații atât interne cât și externe în special privind țările vecine.

Datorită efectelor catastrofale ale unor cedări de baraje înregistrate în decursul timpului, în majoritatea țărilor lumii, siguranța barajelor face obiectul unor legi specifice.

Prin prezentul act normativ se reglementează aspecte privind:

- instituirea "acordului de funcționare în siguranță a barajului", pentru execuția de lucrări noi;
- instituirea "autorizației de funcționare în condiții de siguranță a barajului", pentru lucrările existente;

- eliberarea "autorizației de funcționare în condiții de siguranță a barajului" pe baza evaluării siguranței în exploatare a acestuia, întocmite de experți certificați/atestați de autoritatea publică centrală din domeniul apelor; documentațiile de evaluare a siguranței barajelor vor fi avizate de un organ tehnic național;
- obligativitatea urmăririi comportării în timp a barajelor sub aspectul siguranței de exploatare;
- asigurarea securității acestor construcții față de acte iresponsabile sau sabotaj;
- instituirea unui regim de sancțiuni pentru deținătorii, cu orice titlu, de baraje, care pun în pericol securitatea populației, a bunurilor materiale și a mediului.

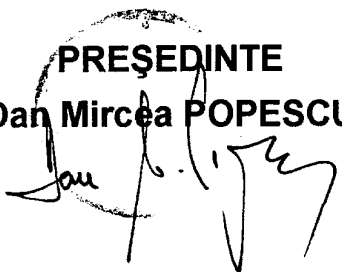
La elaborarea proiectului de lege au fost luate în considerare amendamentele Consiliului Legislativ, iar Guvernul și-a exprimat avizul favorabil, de continuare a procedurii legislative, prin adresa nr.242/29.01.2001.

Menționez că am primit aviz favorabil de la Comisia pentru Administrație Publică și Organizarea Teritoriului și de la Comisia de Sănătate, Ecologie, Tineret și Sport, amendamentele propuse de aceasta fiind cuprinse în anexă.

Prin natura dispozițiilor sale legea are caracter de lege ordinară.

În sensul celor prezentate mai sus propunem plenului Senatului adoptarea proiectului de lege, cu amendamentele cuprinse în anexă.

PREȘEDINTE
Dan Mircea POPESCU



SECRETAR
Dorel Constantin ONACA



Anexă

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse	Text Comisia Economică
1.	Articol unic – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.244/2000 privind siguranța barajelor	Art.1 – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.244/2000 privind siguranța barajelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 6 decembrie 2000, cu următoarele modificări: <i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate</i>	<i>Amendament acceptat de Comisia Economică</i>
2.	Art.1, alin. 3 - (3) Evaluarea stării de siguranță în exploatare și verificarea respectării exigențelor de performanță referitoare la siguranța barajelor se realizează de experți și specialiști atestați de Ministerul Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului și certificăți/avizați de Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului.	Art.1, alin. 3 - (3) Evaluarea stării de siguranță în exploatare și verificarea respectării exigențelor de performanță referitoare la siguranța barajelor se realizează de experți și specialiști atestați de Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și certificăți/avizați de Ministerul Apelor și Protecției Mediului. <i>Amendament propus de Ministerul Apelor și Protecției Mediului</i> <i>HG nr.2 din 04.01.2001, privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și HG nr.17 din 04.01.2001 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apelor și Protecției Mediului</i>	<i>Amendament acceptat cu mențiunea schimbării denumirii ministerelor în tot textul Legii.</i>

3.	Art.2 lit. a a) <u>baraj</u>: orice lucrare hidrotehnică având o structură existentă sau propusă care este capabilă să asigure acumularea, permanentă sau nepermanentă, de apă, de deșeuri industriale lichide sau solide depuse subacvatic (din industria chimică, industria energetică și iazurile de decantare din industria minieră), a căror rupere poate produce pierderea necontrolată a conținutului acumulat, cu efecte negative deosebit de importante asupra mediului social, economic și/sau natural. Noțiunea de baraj cuprinde: a1) totalitatea elementelor constructive realizate, inclusiv construcțiile și instalațiile-anexă aferente acestuia, precum și cele naturale, terenul de fundație și versanții care asigură acumularea, care reprezintă cuveta lacului de acumulare; a2) barajele și digurile care realizează retenții permanente sau nepermanente de apă; a3) lucrările hidrotehnice speciale (centrale hidroelectrice și ecluze din frontul baraj, derivații cu nivel liber realizate în rambleu, rezervoare supraterane cu volume de peste 5000 mc și conducte forțate); a4) barajele și digurile care realizează depozite de deșeuri industriale.	Art.2 lit. a a) <u>baraj</u>: orice lucrare hidrotehnică având o structură existentă sau propusă care este capabilă să asigure acumularea, permanentă sau nepermanentă, de apă, de deșeuri industriale lichide sau solide depuse subacvatic (din industria chimică, industria energetică și iazurile de decantare din industria minieră), a căror rupere poate produce pierderea necontrolată a conținutului acumulat, cu efecte negative deosebit de importante asupra mediului social, economic și/sau natural. Noțiunea de baraj cuprinde: 1) totalitatea elementelor constructive realizate, inclusiv construcțiile și instalațiile-anexă aferente acestuia, precum și cele naturale, terenul de fundație și versanții care asigură acumularea, reprezentând cuveta lacului de acumulare; 2) barajele și digurile care realizează retenții permanente sau nepermanente de apă; 3) lucrările hidrotehnice speciale (centrale hidroelectrice și ecluze din frontul baraj, derivații cu nivel liber realizate în rambleu, rezervoare supraterane cu volume de peste 5000 mc și conducte forțate); 4) barajele și digurile care realizează depozite de deșeuri industriale.	<i>Amendament acceptat de Comisia Economică</i>
----	--	---	--

		<i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate.</i> <i>Enumerările de la lit. a) se vor identifica prin cifrele 1, 2, 3 și 4, conform normelor de tehnică legislativă.</i> <i>Pentru evitarea repetiției la art. 2 lit. a) pct. 1, în locul sintagmei " ..", care reprezintă cuveta lacului de acumulare" se va scrie reprezentând cuveta lacului de acumulare".</i>	
4.	Art.3 alin.1 lit. d) d) stabilirea atribuțiilor de verificare și control a barajelor care revin autorităților publice centrale din domeniul lucrărilor publice și din domeniul gospodăririi apelor;	Litera d) a alineatului 1 al articolului 3 va avea următorul cuprins: "d) stabilirea atribuțiilor de verificare și control a barajelor, care revin Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și Ministerul Apelor și Protecției Mediului". <i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate.</i> <i>Înlocuirea sintagmelor " autorităților publice centrale din domeniul lucrărilor publice și din domeniul gospodăririi apelor prin "Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și Ministerului Apelor și Protecției Mediului", pentru un spor de claritate.</i>	<i>Amendament acceptat de Comisia Economică.</i>
5.	Art.4 alin.3 (3) Normele tehnice aferente asigurării calității în construcțiile de baraje	Alineatul 3 al articolului 4 va avea următorul cuprins: "(3) Normele tehnice aferente asigurării calității în construcțiile de baraje se	Alineatul 3 al articolului 4 va avea următorul cuprins: "(3) Normele tehnice aferente asigurării calității în construcțiile de baraje se

	se elaborează și se aprobă prin ordin al ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului.	aprobă prin ordin al ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței”. <i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate.</i> <i>Eliminarea cuvintelor “se elaborează și ...”, pentru o mai corectă exprimare</i> <i>Înlocuirea sintagmei “ministrului lucrărilor publice și amenajării teritoriului” prin “ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței”</i>	elaborează de către Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței și se aprobă prin ordin al ministrului. <i>Comisia nu acceptă amendamentul și propune un text nou, pentru o mai corectă exprimare.</i>
6.	Art. 16 - Controlul îndeplinirii exigențelor de performanță privind calitatea în construcții se face de către Ministerul Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului sau de organele teritoriale ale acestuia, conform legii.	Articolul 16 va avea următorul cuprins: “Art. 16. - Controlul îndeplinirii exigențelor de performanță, stabilite prin Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții se face de către Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței sau de organele teritoriale ale acestuia”. <i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate.</i> <i>Întrucât exigențele de performanță în domeniu sunt stabilite în Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, pentru un spor de claritate, propunem menționarea actului normativ în materie</i>	<i>Amendament acceptat de Comisia Economică cu o modificare de topică a textului.</i> “Art. 16. - Controlul îndeplinirii exigențelor de performanță, privind calitatea în construcții stabilite prin Legea nr.10/1995 se face de către Ministerul Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței sau de organele teritoriale ale acestuia”.
7.		5. Articolul 22 va avea un nou alineat (3), cu următorul cuprins:	<i>Amendament acceptat de Comisia Economică</i>

		“Art.22 (3) Cuanumul amenzilor va fi actualizat prin hotărâre a Guvernului.” <i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate.</i>	
8.	Art.27. (1) În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului va elabora și aproba prin ordin, regulamentul privind organizarea și certificarea corpurilor de experți, respectiv procedura de avizare a experților și specialiștilor pentru întocmirea evaluării stării de siguranță în exploatare a barajelor. (2) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului va elabora și aproba prin ordin, procedura de autorizare.	Articolul 27 va avea următorul cuprins: “Art.27. (1) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Apelor și Protecției Mediului va elabora regulamentul privind organizarea și certificarea corpurilor de experți, respectiv procedura de avizare a experților și specialiștilor pentru întocmirea evaluării stării de siguranță în exploatare a barajelor, care vor fi aprobate prin ordin al ministrului. (2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Apelor și Protecției Mediului va elabora procedura de autorizare, care va fi aprobată prin ordinul al ministrului. <i>Amendament respins de Comisia Economică; propunem o nouă formulare pentru corectitudinea și claritatea textului.</i>	

		<i>Totodată, se reactualizează și denumirea ministerului.</i>	
9.	Art.30 (1) Nerealizarea prevederilor art.27 și 28 din prezenta ordonanță de urgență, conduce imediat la introducerea restricțiilor de exploatare și, după caz, la declanșarea operațiunilor de abandonare. (3) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Apelor, Pădurilor și Protecției Mediului va elabora și aproba prin ordin, metodologia de declarare a operațiunilor de abandonare a barajelor.	Art.30, alin. 1 va avea următorul cuprins: (1) Nerealizarea prevederilor art.28 din prezenta ordonanță de urgență, conduce imediat la introducerea restricțiilor de exploatare și, după caz, la declanșarea operațiunilor de abandonare. <i>Se elimină menționarea articolului 27 deoarece prin conținutul acestuia, se fac referiri la atribuțiile ce revin Ministerului Apelor și Protecției Mediului care nu se pot supune sancționării de la articolul 30.</i> Alineatul 3 al articolului 30 va avea următorul cuprins: “(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Apelor și Protecției Mediului va elabora metodologia de declarare a operațiunilor de abandonare a barajelor”, care va fi aprobată prin ordin al ministrului. Se respinge amendamentul Comisiei pentru Sănătate și se propune o nouă formulare pentru corectitudinea textului.	

		<i>Totodată, se reactualizează și denumirea ministerului.</i>	
10.		Art.II. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.244/2000 privind siguranța barajelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.633 din 6 decembrie 2000, cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare. <i>Amendament propus de Comisia pentru Sănătate.</i> <i>Ca urmare modificărilor aduse prin lege, se impune republicarea O.U.G. nr.244/2000.</i>	<i>Amendament acceptat de Comisia Economică</i>